

Z A K O N

O IZMENAMA ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU

Član 1.

U Zakonu o opštem upravnom postupku („Službeni list SRJ“, br. 33/97 i 31/01), u članu 16. st. (2) i (3) reči: „jugoslovenski državljani“ zamenjuju se rečima: „državljeni Republike Srbije“.

Član 2.

U članu 21. stav (1) tačka 4) reči: „Saveznoj Republici Jugoslaviji“ zamenjuju se rečima: „Republici Srbiji“.

Član 3.

U članu 25. stav (1) reči: reči: „Saveznoj Republici Jugoslaviji“ zamenjuju se rečima: „Republici Srbiji“.

U st. (2) i (3) reči: „savezni organ nadležan za inostrane poslove“ zamenjuju se rečima: „ministarstvo nadležno za spoljne poslove“, u odgovarajućem padežu.

Član 4.

U članu 26. stav (3) reči: „Vojska Jugoslavije“ zamenjuju se rečima: „Vojska Srbije“.

U stavu (4) reči: „saveznog organa nadležnog za inostrane poslove“ zamenjuju se rečima: „ministarstva nadležnog za spoljne poslove“.

Član 5.

U članu 31. st. (4) i (6) reči: „savezni organ nadležan za inostrane poslove“ zamenjuju se rečima: „ministarstvo nadležno za spoljne poslove“, u odgovarajućem padežu.

Član 6.

U članu 32. tačka 2) reči: reči: „srodnik po krvi“ zamenjuju se rečima: „krvni srodnik“, a reči: „srodnik po tazbini“ zamenjuju se rečima: „tazbinski srodnik“.

U tački 3) reč: „hranioca“ zamenjuje se rečju: „hranitelja“.

Član 7.

Član 35. menja se i glasi:

„(1) O izuzeću službenog lica u organu odlučuje rukovodilac organa.

(2) O izuzeću rukovodioca organa odlučuje organ određen posebnim zakonom ili drugim opštim aktom, odnosno organ koji je nadležan za njegov izbor, postavljenje ili imenovanje.

(3) O izuzeću se odlučuje zaključkom.“

Član 8.

U članu 42. stav (1) reči: „Državni, odnosno javni tužilac“ zamenjuju se rečima: „Javni tužilac“.

Član 9.

U članu 48. stav (2) reči: „državnog, odnosno” brišu se.

Član 10.

U članu 51. stav (3) reč: „saveznog” briše se.

Član 11.

U članu 63. stav (4) reči: „Vojske Jugoslavije” zamenjuju se rečima: „Vojske Srbije”.

Član 12.

U članu 79. stav (4) reči: „Saveznoj Republici Jugoslaviji” zamenjuju se rečima: „Republici Srbiji”.

Član 13.

U članu 82. stav (1) reči: „saveznog organa nadležnog za inostrane poslove” zamenjuju se rečima: „ministarstva nadležnog za spoljne poslove”.

U stavu (2) reči: „Jugoslovenskim državljanima” zamenjuju se rečima: „Državnima Republike Srbije”, a reči: „Savezne Republike Jugoslavije” zamenjuju se rečima: „Republike Srbije”.

U stavu (3) reči: „Vojske Jugoslavije” zamenjuju se rečima: „Vojske Srbije”.

Član 14.

U članu 92. stav (3) reči: „Vojsci Jugoslavije” zamenjuju se rečima: „Vojsci Srbije”.

Član 15.

U članu 110. stav (3) reči: „savezni organ nadležan za inostrane poslove” zamenjuju se rečima: „ministarstvo nadležno za spoljne poslove”.

Član 16.

U članu 153. stav (1) reči: „saveznog organa nadležnog za inostrane poslove” zamenjuju se rečima: „ministarstva nadležnog za spoljne poslove”.

Član 17.

U članu 166. stav (1) tačka 1) reči: „srodnika po krvi” zamenjuju se rečima: „krvnog srodnika”, a reči: „srodnika po tazbini” zamenjuju se rečima: „tazbinskog srodnika”.

Član 18.

U članu 208. stav (2) reči: „pred nadležnim sudom u skladu sa saveznim zakonom kojim se uređuju upravni sporovi” brišu se.

Član 19.

U članu 213. stav (2) reči: „Državni, odnosno javni tužilac” zamenjuju se rečima: „Javni tužilac”.

Član 20.

U članu 214. stav (1) menja se i glasi:

„(1) Protiv prvostepenog rešenja ministarstva ili posebne organizacije, odnosno drugog državnog organa, može se izjaviti žalba samo kad je to zakonom predviđeno.”.

U stavu (2) reč: „vlade” zamenjuje se rečju: „Vlade”.

Član 21.

U članu 240. stav (4) reči: „Državni, odnosno javni tužilac” zamenjuju se rečima: „Javni tužilac”.

Član 22.

U članu 252. stav (1) reči: „državni, odnosno” brišu se.

Stav (3) briše se.

Dosadašnji stav (4), koji postaje stav (3), menja se i glasi:

„(3) O zahtevu za zaštitu zakonitosti protiv rešenja koje je u postupku doneo nadležni organ rešava organ koji je nadležan za rešavanje po žalbi protiv pobijanog rešenja, a ako takvog organa nema organ koji je ovlašćen da vrši nadzor nad radom organa koji je doneo pobijano rešenje.”

Dosadašnji stav (5) postaje stav (4).

Član 23.

U članu 253. stav (3) reči: „savezni ili republički” brišu se, a reči: „savezna ili republička vlada” zamenjuju se rečju: „Vlada”.

Član 24.

U članu 254. stav (2) reči: „državnog, odnosno” brišu se.

Član 25.

U članu 258. st. (1) i (3) reči: „državnog, odnosno” brišu se.

Član 26.

U članu 260. reči: „državnog, odnosno” brišu se.

Član 27.

U članu 273. stav (2) reč: „saveznog” briše se.

Član 28.

U članu 280. stav (2) reč: „saveznog” briše se.

Član 29.

U članu 284. stav (2) reči: „savezni ili republički budžet” zamenjuju se rečima: „budžet Republike Srbije”.

Član 30.

U članu 286. stav (2) reči: „Savezni organ koji se stara o sprovođenju ovog zakona” zamenjuju se rečima: „Ministarstvo nadležno za poslove državne uprave”.

Član 31.

U članu 287. stav (1) reči: „nadležni savezni organ” zamenjuju se rečima: „ministarstvo nadležno za poslove državne uprave”.

U stavu (2) reč: „savezni” briše se.

Član 32.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tač. 2. i 16. Ustava prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana; ustavnost i zakonitost; postupak pred sudovima i drugim državnim organima; organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni list SRJ“, br. 33/97 i 31/01) donet je za vreme postojanja Savezne Republike Jugoslavije i njegova primena je nastavljena u vreme važenja Državne zajednice Srbija i Crna Gora.

Ustav Republike Srbije iz 2006. godine reguliše ustavno uređenje Republike Srbije posle prestanka Državne zajednice Srbija i Crna Gora. Tako je prema članu 1. Ustava, Republika Srbija država srpskog naroda i svih građana koji u njoj žive.

Već iz napred navedenog proizlazi potreba usaglašavanja Zakona o opštem upravnom postupku sa Ustavom.

Takođe, članom 15. Ustavnog zakona za sprovođenje Ustava Republike Srbije utvrđeno je da je opšti rok za usklađivanje svih ostalih zakona sa Ustavom 31. decembar 2008. godine.

III. OBJAŠNENJE POJEDINAČNIH ODREDBA ZAKONA

Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni list SRJ“, br. 33/97 i 31/01 – u daljem tekstu: ZUP) donet je u vreme postojanja Savezne Republike Jugoslavije i nastavio da se primenjuje, saglasno Ustavnoj povelji državne zajednice Srbija i Crna Gora, kao zakon države članice – Republike Srbije. Stupanjem na snagu Ustava Republike Srbije iz 2006. godine postalo je neophodno da se izvrši usklađivanje ovog zakona, pa je u ovom momentu izvršeno uglavnom terminološko usklađivanje ZUP-a, i to:

- pojam „jugoslovenski državljanin“ se zamenjuje pojmom: „državljanin Republike Srbije“, saglasno članu 1. Ustava prema kome je Republika Srbija država srpskog naroda i svih građana koji u njoj žive (čl. 1. i 13);
- „Savezna Republika Jugoslavija“ zamenjuje se pojmom: „Republika Srbija“ (čl. 2, 3, 12. i 13);
- „savezni zakon“ zamenjuje se rečju: „zakon“;
- „savezni organ nadležan za inostrane poslove“ zamenjuje se nazivom organa: „ministarstvo nadležno za spoljne poslove“, saglasno Zakonu o spoljnim poslovima („Službeni glasnik RS“, br. 116/07 i 126/07-ispr) – čl. 3, 26, 31, 82, 110. i 153;
- „Vojska Jugoslavije“ zamenjuje se novim nazivom: „Vojska Srbije“ saglasno čl. 139-141. Ustava Republike Srbije i odredbama Zakona o Vojsci Srbije („Službeni glasnik RS“, broj 116/07) – čl. 4, 11, 13. i 14;
- „srodnik po krvi“, „srodnik po tazbini“ i „hranioc“ zamenjeni su rečima: „krvni srodnik“, „tazbinski srodnik“ i „hranitelj“, saglasno odredbama Porodičnog zakona („Službeni glasnik RS“, broj 18/05) – čl. 6. i 17;
- „državni, odnosno javni tužilac“ zamenjuje se rečima: „javni tužilac“, saglasno čl. 156-165. Ustava Republike Srbije – čl. 8, 19, 21, 22. i 24;

- „savezno ili republičko ministarstvo” zamenjuje se rečju: „ministarstvo” (član 20);
- „savezna ili republička vlada” zamenjuje se rečju: „Vlada” (član 20);
- „savezni ili republički budžet” zamenjuje se pojmom: „budžet Republike Srbije” (član 29);
- „nadležni savezni organ za nadzor nad sprovođenjem ovog zakona” zamenjuje se nazivom organa: „ministarstvo nadležno za poslove državne uprave” (čl. 30. i 31), itd.

U članu 22. predlaže se izmena člana 252. ZUP-a tako da po zahtevu za zaštitu zakonitosti rešava organ višeg stepena u odnosu na donosioca rešenja koje se pobija, a ako takvog organa nema onda po ovom zahtevu rešava organ koji je ovlašćen da vrši nadzor nad radom organa koji je doneo pobijano rešenje. Ovaj institut se privremeno zadržava do usklađivanja sa Ustavom zakona kojima je izričito isključena mogućnost vođenja upravnog spora a da u odnosu na ta pojedinačna akta, koja su konačna u upravnom postupku, nije obezbeđena druga sudska zaštita. Ovo stoga što je članom 198. stav 2. Ustava Republike Srbije utvrđeno da zakonitost konačnih pojedinačnih akata kojima se odlučuje o pravu, obavezi ili na zakonu zasnovanom interesu podleže preispitivanju pred sudom u upravnom sporu, ako u određenom slučaju nije predviđena drugačija sudska zaštita, pa će ovaj institut izgubiti smisao i biti izostavljen iz ZUP-a.

Prema čl. 30. i 31, predlaže se izmena člana 287. ZUP-a u tom smislu da se umesto „nadležni savezni organ”, kao organ nadležan za nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, predvidi: „ministarstvo nadležno za poslove državne uprave”, što proizlazi iz delokruga ovog ministarstva koji je utvrđen u članu 12. Zakona o ministarstvima („Službeni glasnik RS”, broj 65/08).

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Imajući u vidu postojeću neusaglašenost Zakona o opštem upravnom postupku sa Ustavom Republike Srbije, potrebno je predloženi zakon doneti po hitnom postupku, jer bi u suprotnom mogle nastupiti štetne posledice po rad organa i organizacija.